



Approuvé par l'Agora le 20 avril 2021

PLAN TRANSVERSAL DE TRANSITION ÉCOLOGIQUE

EN COMMUNAUTÉ FRANÇAISE

POINTS ABORDÉS DANS L'AVIS

CONTEXTE

DÉVELOPPEMENT DE L'AVIS

- Considérations générales
- Axe 1 - Mobilité
- Axe 3 - Marchés publics
- Axe 4 - Adaptation comportementale
- Axe 5 - Formation, information, sensibilisation
- Axe 6 - Mesures transversales

CONCLUSION

CONTEXTE



Le Gouvernement de la Communauté française a adopté le 29 octobre 2020 en première lecture un avant-projet de décret organisant une coordination et un renforcement des actions de la Communauté française en faveur d'une transition écologique. Par un courrier du 4 novembre 2020, le Ministre-Président de la Communauté française a sollicité l'avis du Forum des Jeunes sur l'avant-projet de décret. Le Forum des Jeunes a rendu cet avis le 10 décembre 2020.

Parallèlement au processus de consultation concernant l'avant-projet de décret, une phase de consultation a été menée par le Ministre-Président Pierre-Yves Jeholet en vue de la rédaction du plan transversal de transition écologique. Dans ce cadre, le Forum des jeunes a adressé des propositions fin novembre 2020 au Ministre-Président, lesquelles étaient élaborées sur la base d'une consultation en ligne.

Le gouvernement de la Communauté française a adopté le 4 mars 2021 en première lecture un projet de plan transversal de transition écologique qui doit être établi en vertu de l'avant-projet de décret mentionné ci-dessus, non encore adopté. Par un courrier du 15 mars 2021, le Ministre-Président de la Communauté française a sollicité l'avis du Forum des Jeunes sur le projet de plan transversal de transition écologique de la Communauté française dans un délai de 6 semaines¹.

Le Forum des Jeunes, organe d'avis et de représentation officiel dans les matières qui concernent la jeunesse en Communauté française, rend l'avis suivant après avoir dûment consulté ses membres.

DÉVELOPPEMENT DE L'AVIS

Cet avis est rendu sans avoir pu prendre connaissance de la version actualisée de l'avant-projet de décret relatif à l'organisation, la coordination et le renforcement des actions de la Communauté française en faveur d'une transition écologique.

■ CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES

Globalement, le Forum des Jeunes salue l'adoption d'un plan transversal de transition écologique, lequel faisait défaut jusqu'à présent. Le Forum des Jeunes accueille à cet égard positivement l'engagement de contribution à des objectifs climatiques et de biodiversité. Comme le Forum des Jeunes l'a déjà indiqué dans son avis sur l'avant-projet de décret à l'origine du plan transversal, il est toutefois essentiel que les plans transversaux de transition écologique soient suffisamment ambitieux et concrets. Le projet ne devrait pas pouvoir servir de simple opération cosmétique.

1. Pour rappel, l'article 13 du décret du 3 mai 2019 instaurant un forum des jeunes de la Communauté française prévoit que « Lorsqu'une demande d'avis émane du Gouvernement, celui-ci peut déroger au délai de 6 mois sans toutefois pouvoir l'abaisser en deçà de 3 mois. Dans ce cas, le Gouvernement justifie la demande de dérogation et détermine les adaptations nécessaires aux conditions de recevabilité de l'avis ».

En l'état, le plan transversal de transition écologique ne comporte qu'une poignée d'objectifs chiffrés (ou dont le résultat est appréciable objectivement) sur les 71 actions contenues dans le plan. De nombreux termes vagues sont employés (soutenir, favoriser, privilégier, contribuer à l'atteinte d'un objectif,...). Le projet de plan manque cruellement d'objectifs concrets et renvoie régulièrement vers l'adoption ultérieure de plans, d'outils de gestion ou de cadastres. L'immense majorité des actions ne contient pas de calendrier ou d'échéance. Ceci est regrettable à l'heure de l'urgence environnementale.

Au vu des objectifs de l'avant-projet de décret, le Forum des jeunes regrette que la seule mention de la biodiversité dans le plan ne soit pas accompagnée à ce stade d'objectifs mesurables (action 2.4.1 « intégrer, quand cela est possible, la biodiversité au sein des bâtiments et espaces extérieurs associés (toitures vertes, jardins, ruches...)).

Enfin, le Forum des jeunes insiste sur le fait que le plan devrait s'adresser à tous les secteurs qui dépendent de la Communauté française.



RECOMMANDATIONS DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des Jeunes demande d'insérer nettement plus d'objectifs concrets (vérifiables et déterminés dans le temps) dans le plan transversal de transition écologique.
- Le Forum des Jeunes demande d'augmenter l'ambition du plan en matière de biodiversité, et de détailler nettement plus les actions concrètes que le Gouvernement mettra en place à cet égard.

AXE 1 - MOBILITÉ

Dans la droite ligne de ce qu'il avait proposé dans ses propositions de novembre dernier, le Forum des jeunes regrette que l'action 1.5.2 ne prévoise pas d'interroger l'opportunité environnementale d'effectuer certains déplacements internationaux générés par les actions de la Communauté française, mais se contente de compenser ceux-ci.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des Jeunes demande l'insertion d'un test d'opportunité environnementale des déplacements internationaux générés par les actions de la Communauté française.

Le Forum des jeunes constate également l'absence de mentions d'une réflexion quant à l'accès gratuit aux transports en commun pour les jeunes dans le cadre d'une activité "jeunesse", d'une part, et, d'autre part, l'absence d'une action quant à l'amélioration du transport scolaire en collaboration avec la Région wallonne et la Commission communautaire française.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des Jeunes demande que le plan prévoise d'entamer une réflexion avec les autres niveaux de pouvoir pour que l'accès aux transports en commun soit gratuit pour les jeunes dans le cadre d'une activité jeunesse, et d'améliorer le transport scolaire en collaboration avec la Wallonie et la Cocof.

AXE 3 – MARCHÉS PUBLICS

Le Forum des jeunes déplore également qu'il ne soit pas fait mention dans le plan d'actions visant à faire évoluer les cantines scolaires et les cantines de collectivités dépendant des compétences de la Communauté française vers une logique de transition écologique de l'alimentation.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des Jeunes demande l'adoption d'objectifs spécifiques en matière de commande publique dans les cantines scolaires et les cantines de collectivités dépendant des compétences de la Communauté française vers une logique de transition écologique de l'alimentation en intégrant des critères d'alimentation durable dans les appels d'offre².

AXE 4 – ADAPTATION COMPORTEMENTALE

CHAPITRE 4.1 : DIGITALISATION

Action 4.1.1 : Développer la gestion électronique des documents

Le Forum des Jeunes regrette l'absence d'actions relatives à la réduction de l'empreinte numérique en Communauté française. Des actions simples peuvent pourtant avoir un impact important (désabonnement de listes de diffusion, signatures de mail légères, stockage local en évitant de recourir abusivement à des clouds,...).



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des Jeunes demande l'insertion d'une action concrète dans le plan relative à la réduction de l'empreinte numérique en Communauté française.

CHAPITRE 4.4 : ORGANISMES ÉCO-RESPONSABLES

Action 4.4.1 : Instauration d'un label/charte « Organisme éco-responsable »

Le projet de plan prévoit que « Dans le secteur "jeunesse" en particulier, l'Administration et le Forum des Jeunes seront chargés d'élaborer une « Charte Jeunesse éco-responsable » à destination des Organisations et Centres de Jeunes en vue de les informer et les sensibiliser à leur impact environnemental. Cette action permettra la mise en œuvre de campagnes d'information et de sensibilisation sur les questions environnementales et climatiques adaptée aux jeunes (leur réalité, les lieux qu'ils fréquentent...) ».

Le Forum des jeunes déduit du libellé de cette action qu'il y a deux objectifs : (i) générer une adhésion volontaire d'organisations et de centres de jeunes à un label qu'il convient d'établir, d'une part, et (ii) créer sur cette base une campagne de sensibilisation sur les questions environnementales et climatiques adaptées aux jeunes, d'autre part.

2. Avis officiel, Cueillir pleinement l'envie de transition alimentaire des jeunes: franchir les obstacles vers une assiette durable (2021), consultable: <https://forumdesjeunes.be/wp-content/uploads/2021/04/Avis-Alimentation-durable-FINAL.pdf>

Concernant la création d'une charte/label pour laquelle le Forum des jeunes découvre une demande d'implication avec la communication du projet de plan, le Forum des jeunes estime qu'un tel projet doit (i) prendre appui sur les initiatives d'ores et déjà existantes dans le secteur jeunesse³, (ii) être réalisé en étroite collaboration avec le secteur jeunesse, et (iii) être réalisé avec des moyens suffisants en vue d'atteindre une qualité nécessaire à sa légitimité. Le Forum des jeunes s'interroge également sur l'appartenance d'une telle mission au périmètre de ses missions décrétales.

Concernant la création d'une campagne de sensibilisation, le Forum des jeunes est disposé à mettre sur pied une campagne de sensibilisation si des moyens suffisants lui sont alloués à cet égard. Toutefois, de nombreux organismes informent et sensibilisent déjà les jeunes sur les questions environnementales et climatiques. La plus-value d'une sensibilisation via une charte/label comparée à un financement supplémentaire d'organismes existants doit, dès lors, être démontrée.



RECOMMANDATIONS DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des Jeunes demande que la charte "Jeunesse éco-responsable" soit co-élaborée par le secteur jeunesse, qu'elle s'inspire des initiatives existantes, et que des moyens suffisants soient mis à la disposition de sa mise sur pied.
- Le Forum des jeunes demande que la plus-value d'une sensibilisation par le Forum des jeunes via une charte ou un label en comparaison avec un financement supplémentaire d'organismes existants soit démontrée. À défaut d'une telle démonstration et de moyens suffisants pour élaborer une campagne de sensibilisation aboutie, le Forum des jeunes recommande de financer des initiatives existantes en la matière.

Action 4.4.2 : Identification de référents pour une transition écologique

L'action 4.4.2 « vise, pour chaque établissement d'enseignement supérieur, à désigner en son sein un interlocuteur pour les initiatives relatives à la transition écologique. Il sera chargé de formuler des propositions d'actions et d'être l'interlocuteur de l'ARES et des étudiants pour les questions relatives à la transition écologique ». Le Forum des jeunes s'interroge sur la limitation de cette action aux établissements d'enseignement supérieur.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande que les établissements d'enseignement qui ne relèvent pas de l'enseignement supérieur désignent également un interlocuteur ou une interlocutrice pour les initiatives relatives à la transition écologique.

Action 4.4.3 : Adaptation des contrats de pilotages/objectifs des écoles

L'action 4.4.3 prévoit d'« adapter les plans de pilotage/contrat d'objectifs afin de permettre aux établissements scolaires d'y intégrer les enjeux environnementaux et écologiques ». Le Forum des jeunes s'interroge sur la limitation de cette action aux établissements scolaires.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande que les enjeux environnementaux et écologiques soient également pris en compte dans tous les types d'enseignement (enseignement supérieur, de promotion sociale, spécialisé, etc.), dans le respect de la liberté académique.

3. Une charte du Collectif MJ Verte existe déjà : <https://mj-verte.be/lacharte>

Action 4.5 : Soutien aux projets environnementaux

Action 4.5.1 Appel à projets environnementaux pour le secteur de la Jeunesse

L'action 4.5.1 vise « la mise en place d'appels à projet visant la réalisation de projets environnementaux par les jeunes (via un soutien financier, technique, organisationnel,...) ». Le Forum des jeunes s'interroge sur la limitation de ces appels à projet au secteur Jeunesse, tel que spécifié dans le titre. Une transition écologique doit s'opérer au travers des jeunes présent·e·s dans tous les secteurs. Le Forum des jeunes estime en outre que de nombreux projets existent déjà et ne demandent qu'à être financés à la hauteur de leurs ambitions.



RECOMMANDATIONS DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande que les appels à projet soient ouverts à des jeunes dans tous les secteurs relevant de la Communauté française.
- Le Forum des jeunes demande que la plus-value des financements de nouveaux projets soit démontrée en comparaison avec un financement adéquat des initiatives d'ores et déjà existantes.

AXE 5 – FORMATION, INFORMATION, SENSIBILISATION

Action 5.1.3: Coordonner la documentation

L'action 5.1.3 « vise à coordonner la documentation, à l'échelle de la Fédération Wallonie Bruxelles, disponible sur la thématique de la transition écologique et environnementale adaptée aux secteurs de la fédération, notamment via la mise à disposition de supports de communication communs. Cette action vise notamment à mettre à disposition des établissements d'enseignement supérieur des ressources numériques sur la transition écologique et les partager via les pôles académiques »



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande que les ressources numériques sur la transition écologique soient mises à disposition des différents secteurs, sans se limiter uniquement à l'enseignement supérieur.

Action 5.1.4: Favoriser les informations et synergies entre secteurs

L'action 5.1.4 « vise à informer sur les actions et développer les synergies entre les secteurs de l'enseignement et les organisations de jeunesse actives dans la transition écologique, notamment afin de mettre en place des initiatives ludiques et pédagogiques ». Le Forum des jeunes s'interroge sur la limitation de cette action au secteur de l'enseignement et aux organisations de jeunesse.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande que cette action soit élargie au secteur de la jeunesse dans son ensemble et à d'autres secteurs.

Action 5.1.5: Organisation d'un évènement fédérateur

L'action 5.1.5 prévoit « la réalisation d'un évènement fédérateur sur la transition écologique ». Le Forum des jeunes s'interroge sur l'objectif d'un tel évènement et de sa fréquence. La complémentarité de cet évènement par rapport à d'autres évènements organisés au sein de la Communauté française et/ou par d'autres niveaux de pouvoirs doit également être mise en évidence.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande que le plan précise la valeur ajoutée, l'objectif et la fréquence d'un évènement fédérateur sur la transition écologique.

Action 5.2: Campagnes de sensibilisation

Le Forum des jeunes constate que, telles qu'elles sont libellées, les actions reprises sous le point 5.2 concernent tantôt un public cible, tantôt un secteur particulier avec des destinataires qui varient d'une action à l'autre (agents, OIP, secteur, organisateurs d'évènements, élèves,...) sans qu'aucune raison ne justifie ces limitations ou cette confusion de critères.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande que cet ensemble d'actions soit clarifié afin que le plan indique clairement si l'objectif est de couvrir tous les activités de la Communauté française, de mettre en place une approche par secteur, de mettre en place une approche par contenu, ou de cibler certains destinataires en particuliers pour des raisons qui justifient une priorisation.

Action 5.4: Formation

Le Forum des jeunes constate que l'éducation aux médias n'est pas mentionnée dans le projet de plan alors que l'esprit critique quant aux questions de transition écologique véhiculées par les médias est crucial.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande que le plan prévoie d'investir dans l'éducation aux médias⁴ afin que les jeunes soient capables de faire preuve d'esprit critique face aux discours, données, idéologies liées aux questions environnementales et climatiques.

Action 5.4.2 : Des outils pédagogiques

L'action 5.4.2 vise à « développer des outils pédagogiques pour faciliter l'appropriation des enjeux climat/énergie par les enseignants ». Le Forum des jeunes estime que de nombreux outils existent déjà et ne demandent qu'à être financés à la hauteur de leurs ambitions.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande que la plus-value des financements de nouveaux projets soit démontrée en comparaison avec un soutien et un financement adéquat des initiatives d'ores et déjà existantes.

4. Avis officiel, Education aux médias (2020), consultable : <https://forumdesjeunes.be/wp-content/uploads/2020/05/Plaidoyer-EAM.pdf>

AXE 6 – MESURES TRANSVERSALES

Action 6.4.2: Des relations intrabelges

L'action 6.4.2 vise à « assurer une concertation intergouvernementale avec les régions wallonnes et bruxelloises sur les synergies et complémentarités possibles entre les actions du présent plan et celles des contributions régionales au PNEC. Elle vise également à solliciter, auprès des régions, des recommandations en vue d'une transition écologique, notamment afin d'assurer la meilleure accessibilité possible de tous les bâtiments publics via les TEC »

Le Forum des jeunes insiste sur la nécessité d'être attentif aux complémentarités entre différents niveaux de pouvoirs, notamment au sein de la Conférence interministérielle du développement durable.



RECOMMANDATIONS DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande de renforcer la complémentarité entre les différents niveaux de pouvoirs en Belgique, outre en ce qui concerne les TEC, de manière transversale dans tous les secteurs.
- Le Forum des jeunes demande que cette complémentarité soit mise en oeuvre au travers notamment de la Conférence interministérielle du développement durable.

Action 6.4.3: Des recommandations et obligations internationales

L'action 6.4.3 vise « à analyser l'application des recommandations figurant dans la «Convention des maires» dans la stratégie immobilière globale ».

Le Forum des jeunes s'interroge sur l'absence de mention au sujet d'autres instruments internationaux clés en la matière.



RECOMMANDATION DU FORUM DES JEUNES

- Le Forum des jeunes demande qu'il soit fait mention d'autres textes légaux clés en la matière auxquels il faut avoir égard, à savoir notamment le Pacte vert européen.



CONCLUSION



En guise de conclusion, le Forum des Jeunes salue l'initiative d'adopter un plan transversal de transition écologique en Communauté française, mais attire l'attention sur l'absence d'objectifs concrets suffisants et d'un calendrier opérationnel, pourtant nécessaire au suivi et à l'évaluation de la mise en œuvre du plan. Par ailleurs, ce plan contient très peu de mesures liées à la biodiversité ou à d'autres aspects environnementaux alors même que le capital environnemental belge a diminué de 55% en 28 ans⁵. Dès lors, le Forum des Jeunes appelle le Gouvernement à rehausser l'ambition et la qualité de ce plan, pour qu'il soit à la hauteur de l'urgence environnementale et du besoin de résilience de notre société. Le Forum des Jeunes insiste sur sa volonté et sur sa disponibilité pour soutenir ce type de démarches. Enfin, il appelle, plus largement, à multiplier les moments de co-construction de plans, de stratégies ou d'initiatives, d'autant plus lorsque ceux-ci concernent durablement la jeunesse.



5. Bureau fédéral du Plan, Indicateurs complémentaires au PIB, février 2021, https://www.plan.be/uploaded/documents/202102031245390.REP_ICPIB2021_12336_F.pdf, p. 35.

